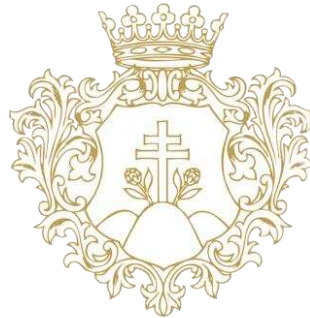


**JÁSZFÉNYSZARU VÁROS  
INTEGRÁLT TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSI STRATÉGIÁJA  
„A TRADÍCIÓ ÉS AZ INNOVÁCIÓ VÁROSA”**

**JÓVÁHAGYOTT**



**VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ**



**Készítette  
ÉrtékTérkép Gazdasági Tervező és Tanácsadó Kft.**

**Jászfényszaru, 2015.október.14.**

# Jászfényszaru Város Integrált Településfejlesztési Stratégia JÓVÁHAGYOTT

## VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

A dokumentum Jászfényszaru Város Önkormányzata megbízásából készült.



## JÁSZFÉNYSZARU

A dokumentum az ÉrtékTérkép Gazdasági Tervező és Tanácsadó Kft. generáltervezésében készült, ügyvezető: Varga-Ötvös Béla okl. közgazda, településfejlesztési szakértő.

A város Településfejlesztési Konceptióját (TFK) és az arra épülő Integrált Településfejlesztési Stratégiáját (ITS) megalapozó vizsgálatok dokumentumaiban a városrendezés, a táj- és környezetvédelem, az infrastruktúra szakágak vizsgálatainak munkarészeit a VÁTI Városépítési Tanácsadó és Tervező Iroda Kft. készítette Paksi Szilvia okl. építészmérnök TT/1 01-2592, mb. szakmai vezető irányításával.

A Stratégia (ITS) készítésében közreműködött: Kiss Katalin, a Jászfényszarui Közös Önkormányzati Hivatal Főépítési Iroda vezetője.

*Az ITS készítői ezúton köszönetet mondanak mindazon kollégának, munkatársnak, szakmai és civil véleményalkotónak, akik hozzájárultak a munka elkészültéhez.*



## VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

### Jászfényszaru Város Integrált Településfejlesztési Stratégia JÓVÁHAGYOTT

#### TARTALOM

|   |    |
|---|----|
| VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ .....  | 3  |
| BEVEZETÉS .....   | 4  |
| Előzmények .....  | 5  |
| Középtávú célok, és azok összefüggései .....  | 6  |
| Átfogó cél .....  | 9  |
| Stratégiai célok .....  | 10 |
| Tematikus célok .....   | 12 |
| Horizontális célok – helyi városi beruházási prioritások .....                        | 13 |
| A tematikus és a területi stratégiai célok közötti összefüggések .....                | 13 |
| A megvalósítást szolgáló beavatkozások .....  | 14 |
| A városrészek lehatárolásának indoklása, összegzése .....                             | 15 |
| AKCIÓTERÜLETEK .....  | 15 |
| <b>A településfejlesztési akciók összehangolt, vázlatos pénzügyi terve</b> .....      | 15 |
| Anti-szegregációs program .....   | 21 |
| A szegregáció mérséklését vagy megszüntetését célzó intézkedések .....                | 22 |
| Helyi gazdaságfejlesztési stratégia .....   | 23 |
| A stratégia megvalósíthatóságának főbb kockázatai .....                               | 24 |
| Az integrált településfejlesztési stratégia megvalósításának szervezeti keretei ..... | 25 |
| Településközi koordináció mechanizmusai, együttműködési javaslatok .....              | 26 |
| Monitoring rendszer kialakítása .....   | 26 |



## BEVEZETÉS

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012.(XI. 8.) Korm. rendelet alapján az elmúlt években a településfejlesztés tervezési rendszere is megújult. A jogszabályok alapján 2012-2014 között a megyék és a megyei jogú városok önkormányzatai láttak hozzá elsőként a terület-, illetve a településfejlesztési koncepcióik megújításához és a területfejlesztési programok, illetve az integrált településfejlesztési stratégiák kidolgozásához a 2014-2020 tervezési időszakra vonatkozóan.

Az ITS a település környezeti, társadalmi és gazdasági céljainak a megvalósítását középtávú fejlesztéseinek összehangolását, megvalósításának finanszírozását, ennek az uniós és hazai forrásokhoz igazodását, az eredmények nyomon követését szolgálja, egyidejűleg meghatározza a TFK-ban megfogalmazott elképzelések eléréséhez a beavatkozásokat és programokat. Az Integrált Városfejlesztési Stratégiát (IVS) a 2014-2020 közötti időszaktól az ITS váltja fel.

Az ITS dokumentum felépítésében pontosan követtük a 314/2012.(XI. 8.) Korm. rendelet előírásait és ajánlásait. A munka előzményeinek ismertetése után a középtávú célokat és azok összefüggéseit mutatjuk be, majd a stratégiai fejlesztési célok meghatározása és a tematikus, ill. a területi célok közötti kapcsolatrendszer tárgyalása következik. Az egyik legfontosabb fejezet a „Megvalósítást szolgáló beavatkozások”, amely az akcióterületek kijelölését, a lehatárolás indoklását, az egyes akcióterületeken a megvalósításra kerülő fejlesztések bemutatását és a fejlesztések ütemezését tartalmazza. Ezt követi a településfejlesztési akciók összehangolt, vázlatos pénzügyi terve táblázatos formában.

Külön blokkban ismertetjük az „Anti-szegregációs program”-ot a város szegregáció által veszélyeztetett területeinek bemutatásával, a szegregáció mérséklését vagy megszüntetését célzó intézkedések ismertetésével. A blokkban szerepel az anti-szegregációs program megvalósításának nyomon követése: a monitoring.

Az anti-szegregációs programot követi az integrált településfejlesztési stratégia külső és belső összefüggései és a helyi gazdaságfejlesztési stratégia ismertetése, majd a stratégia megvalósíthatóságának főbb kockázatai és a megvalósítás eszközei és azok nyomon követésének módszere.

Az integrált településfejlesztési stratégia következő fejezete a stratégia megvalósításának szervezeti kereteinek meghatározása, a településközi koordináció mechanizmusai és az együttműködési javaslatok bemutatása, végül a monitoring rendszer kialakítása.

## ELŐZMÉNYEK

A településfejlesztés tervezésének folyamata keretében 2014. év decemberben készült el a „Jászfényszaru Város Településfejlesztési Konceptió - Megalapozó Vizsgálatok”, továbbá 2015. januárban a „Jászfényszaru Város Településfejlesztési Konceptió – Fő irányok” c. dokumentum. 2015 márciusában elkészült az új Településfejlesztési Konceptió, amit az önkormányzat jóváhagyott. 2015. május második feléig tartott a TFK véleményezésének időszaka. A TFK készítése és az ITS előkészítése kapcsán interjúkat készítettünk a város számos közéleti szereplőjével, vezetőjével annak érdekében, hogy a „hivatalos” és a civil életből is elképzeléseket/javaslatokat/visszajelzéseket kapjunk az addigi és a tervezett fejlesztésekről, valamint hogy azokat új ötletekkel, javaslatokkal egészíthessük ki.

A Településfejlesztési Konceptióra épülve az IVS felülvizsgálatának elvégzése is megtörtént, amelyet következők indokoltak:

- az új jogszabályok, az EU megújult kohéziós politikája, és ezzel összefüggésben a megújult nemzeti szintű területfejlesztési koncepció,
- az új TFK által megfogalmazott célok és irányelvek;
- előtérbe került az energiahatékonyság, a környezetvédelem, a tudás és innováció;
- az ITS legfontosabb feladata, hogy összefoglalja azokat a településfejlesztési beavatkozásokat, és helyi településfejlesztési elképzeléseket, amelyek a 2014-2020 EU-s költségvetési időszak fejlesztéspolitikai célkitűzéseivel összhangban vannak, és megvalósításukhoz pályázati támogatás bevonása szükséges;
- a TFK a hatályos IVS-ben lehatárolt városrészeket, akcióterületeket módosította;
- az IVS 2010-ben készült, azóta a 2011. évi Népszámlálás adatai rendelkezésre állnak.

A jelenlegi tervezési időszakban a települések lehetőséget kaptak arra, hogy az alulról jövő elképzeléseik, javaslataik, projektötleik megjelenjenek, és megfogalmazásra kerüljenek a magasabb szintű célok, prioritások között, akár területi együttműködések létrehozásával, amelyek megvalósításához az állami és/vagy Európai Unió fejlesztési források nagyobb eséllyel lesznek párosíthatók. (lásd megyei területfejlesztési program).

Az Európai Parlament és a Tanács 1303/2013/EU Rendelete szól az Európai Unió 2014-2020-ra vonatkozó kohéziós politika megvalósításáról, amely tartalmazza azt a tizenegy tematikus célkitűzést, amelyek elérésének támogatásával a kohéziós politika hozzájárul az Európa-2020 stratégia céljaihoz. (lásd ITS 7. oldal)

A városfejlesztési beavatkozások finanszírozására sor kerülhet az operatív programok egyes prioritásain keresztül, ahol valamely tematikus célhoz és ahhoz tartozó egy-két beruházási prioritáshoz kötötten bármely forrás elérhető a városok számára. Ugyanazon tematikus célkitűzés alatt több, más alpból finanszírozott, egymást kiegészítő beruházási prioritás is támogatható. A Területfejlesztési Operatív Programban (TOP) a decentralizált források

megyei, megyei jogú városi és járási szinten előre meghatározottak – indikatív forrásnagysággal. A 1298/2014. (V.5.) Korm. határozat szerint a Jászberényi járás 2.767,9 millió forint indikatív forrással rendelkezik a 2014–2020 közötti időszakra. A TOP alapján az eddigi, jellemzően egyedi projektekre irányuló finanszírozási rendszer kereteit meghaladva, az ITS alapján program-alapú finanszírozási rendszer valósul meg. Ennek formája ún. Integrált Területi Befektetés (ITI vagy ITB), ami a tervek jóváhagyása és finanszírozhatóságuk vizsgálata után előre meghatározott finanszírozást jelent.

## KÖZÉPTÁVÚ CÉLOK, ÉS AZOK ÖSSZEFÜGGÉSEI

Jászfényszaru konkrét beavatkozásait a Településfejlesztési Konceptió (TFK) jövőképe és általános céljai határozzák meg, amelyek kijelölik a településfejlesztés középtávú céljait. A célok meghatározásánál figyelembe kell venni azt az öt célt, amelyet 2020-ra az EU egészének teljesíteni kell. (lásd ITS 11. oldal)

A TFK Jászfényszaru jövőképe számára „aktív” víziót fogalmaz meg, amely nem számszerűsített elérendő célokat jelöl ki, hanem egy kiegyensúlyozott állapot elérését és dinamikus fenntarthatóságát szolgálja:

A cél, hogy Jászfényszaru a jász kulturális hagyományokra épülő, lélekszámában bővülő, több lábon álló, erős helyi gazdasággal rendelkező, otthonos kisvárossá váljon, amely a településfejlesztés során a helyi értékek érvényesítését, az ökológiai és ökonómiai (gazdasági) tényezők közötti összhang megteremtését helyezi a középpontba, és az önkormányzásra építő közösségi együttműködéssel valósítja meg a modernkori önfelszabadítás ideáját.

Jászfényszaru jövője a múltjában gyökerezik, amit tömören a következőben fejezhetünk ki:

**„Jászfényszaru, a tradíció és az innováció városa”**

A város történetét végigkíséri a hagyomány és a megújulás együttes, szinergikus hatása. Jászfényszaru jövőképében a természeti és az épített környezet értékeinek védelmén és gazdagításán alapuló kompakt város víziója fogalmazódik meg, amelyben a lakó-, a munka-, a közösségi és a rekreációs terek harmonikus együttese valósul meg.

A fenntarthatóság értelmében a városfejlesztés és -működtetés fő motivációja a helyi keresletre adott minél teljesebb helyi kínálat elérése mind az egyéni és közösségi életben (lakhatás, képzés, egészségügy, kultúra, együttélés, stb.), mind a gazdaságban (a meglévő nagyobb vállalkozások megtartása mellett újabb jelentősebb vállalkozások letelepedési lehetőségének kialakítása, foglalkoztatás bővítése, és új mikro-, kis- és közepes vállalkozások helyzetbe hozása, helyi kereskedelmi, élelmiszer- és szolgáltatói piac bővítése).

A korábbi településfejlesztési dokumentumok által megfogalmazott jövőképhez képest az újdonságot az jelenti, hogy a dinamikus fejlődést a fenntartható, harmonikus fejlődés váltja fel. A következő 10-15 év a minőségi fejlesztés korszaka.

A városfejlesztés vezérfonala az önfenntartás és összetartozás köré épülve a város közösségének modernkori önfelszabadulása/önmegváltása (új-redemptio), amely megnyilvánul az egy gazdasági szereplőtől, illetve a pályázati forrásoktól való túlzott függőség oldásában, a település önfenntartó képességének erősítésében (pl.: munkahelyek, energia, szolgáltatások) egyaránt.



Jászfényszaru Városháza díszterme „Időszalag” c. tűzzománc,(2013.okt.)

**REDEMPTIO** = önmegváltás, független és a természettel harmonizáló, eltartó gazdálkodás.  
**FENNTARTHATÓSÁG** = önfenntartó település, minél függetlenebb ökológiai és ökonómiai gazdálkodással. A redemptus gondolat modern képlete tehát: **REDEMPTIO** = ökológiai és ökonómiai fenntarthatóság önkormányzati vezérléssel.

Az „**ÖSSZETARTOZÁS**” és a „**TALÁLKOZÁSOK**” alatt egy komplex modell felépítésének lehetőségét látjuk, amelyet egyrészt a különböző elemek (pl. társadalmi csoportok, gazdasági szereplők, földrajzi egységek) között kialakuló kapcsolatok, másrészt a puzzle egymást kiegészítő darabjai építenek fel. A jászfényszarui modellnek az alábbi értelmezést adjuk:

#### *Térbeli-földrajzi vetület*

- *A város 3 régió, illetve 3 megye metszéspontjában helyezkedik el, és ebben a viszonylatban érvényesül a közigazgatási értelemben vett periféria jelleg, amely a város esetében a különböző területi egységek közötti együttműködések, kapcsolatok által a híd szerepének lehetőségét vetítik előre és a közigazgatási határ menti fekvés elsősorban pozitív hatásokat hordoz;* *Híd, mely összeköt.*
- *A település a fővárosi agglomeráció külső határán fekszik, és a Nemzeti Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció 2030-ra azzal számol, hogy Jászfényszaru térsége a budapesti metropolisz régió részévé válik; ebben a kontextusban érvényesülhet a térszerkezeti kapu (interfész) jelleg a Jászság, Jász-Nagykun-Szolnok megye és a növekvő metropolisz térség között, a település fejlettségéből adódóan szervesen illeszkedhet a nagyvárosi agglomerációba és képes közvetítő szerepet betölteni a fejletlenebb települések irányába;* *A Jászság kapuja.*

- Jászfényszaru eltérő jellegű tájak találkozásánál (Alföld É-Ny-i pereme, Gödöllői-dombság előtere) fekszik, és e kontextusban érvényesülhetnek a klasszikus földrajzi-táji különbségekben rejlő lehetőségek, helyi és helyzeti energiák. *Az Alföld kapuja.*



#### *Társadalmi vetület*

- *A lakosságon belül az összetartozásnak érvényesülni szükséges a jász közösség tagjai között, megőrizve a gazdag hagyományokat, egyedi kulturális értékeket;*
- *A népességnövekedés elérése céljából nyitott és befogadó helyi társadalmat szükséges építeni, ahol az összetartozás érvényesül az őslakosság és az újonnan érkezők között;*
- *Az összetartozásnak érvényesülni szükséges a Jászság települései között is;*
- *Az összetartozás kiterjed a szolidaritás elv érvényesítésére, a leszakadó társadalmi csoportok és a szegregációval veszélyeztetett városrészekben élők felzárkóztatására.*

#### *Gazdasági vetület*

- *Jászfényszaru gazdaságán belül vitathatatlan a Samsung és az elektronikai ipar meghatározó, domináns szerepe, a vállalat és a település összetartozását a gazdasági együttműködésen és az üzleti kapcsolatokon túl megnyilvánulhat más területeken is, amelyeket erősíteni szükséges (oktatás, képzés, turizmus, kultúra, keleti kapcsolatok);*
- *Csökkenteni szükséges az egy gazdasági szereplőtől való egyoldalú függést, ezért az összetartozás abban az értelemben nyilvánul meg, hogy a jövőben a településen több lábbon álló gazdasággal, diverzifikált vállalkozói kör sokszínű tevékenységével jelenik meg, amelyek kiegészítik egymást (pl.: elektronikai ipar – turizmus – agrárium).*

## ÁTFOGÓ CÉL

A jövőkép elérése érdekében meghatározott különböző városfejlesztési (tematikus és területi) célok a következő átfogó célt szolgálják:

az ökológiai és gazdasági tényezők közötti egyensúly megteremtése által KÖZÖSSÉGI alapon a modernkori jász önfelszabadítás modelljének megvalósítása, a város ÉRTÉKKÖZPONTÚ és KIEGYENSÚLYOZOTT fejlesztése által.



## STRATÉGIAI CÉLOK

### S1. STRATÉGIAI CÉL

**GYARAPODÓ VÁROS:** A lélekszámában bővülő, hagyományaira büszke, megújulni képes, képzett, befogadó és szolidáris, helyi közösség kialakítása.

A népesség megtartása, vonzása, életkörülményeinek javítása és a települési értékek megőrzése, gazdagítása. A versenyképesség javításának feltétele, a városhoz kötődő, jól képzett, újdonságokra nyitott erős helyi közösség építése.

### S2. STRATÉGIAI CÉL

**FEJLŐDŐ VÁROS:** A helyi gazdaság diverzifikálása, a kkv-k, a családi gazdálkodás és az ökogazdaság szerepének növelése, a turisztikai potenciál bővítése.

A városfejlődés feltétele a helyi gazdaság erősítése, minőségi környezetben minőségi termelő és szolgáltató szektor kiépítése. „Elektro-info-kom” kisváros: a helyi tudásalapú gazdaság kiépítésében az elektronizáció, az információ szerzés-feldolgozás létfontosságú, ezért stratégiai cél az oktatás és K+F+I tevékenységek vonzása a településre, a jelenlévő nagy cégekkel együttműködésben.

### S3. STRATÉGIAI CÉL

**MEGÚJULÓ VÁROS:** A városi vonzerő fokozása, a városkép továbbfejlesztése, térségi szerepkör bővítése, az energia- és erőforrás-hatékonyság növelése.

A városi vonzerő fontos alkotóeleme az otthonos lakó- és munkakörülményeknek, az életszínvonal alakításának. A környezettudatos, értékőrző és-teremtő városfejlesztés korunkban együtt jár az energia- és erőforrás-hatékonyság növelésével.

### S4. STRATÉGIAI CÉL

**KEZDEMÉNYEZŐ VÁROS:** Kezdeményező és együttműködő településirányítás, a közösségi részvételt biztosító város-működtetés, egyedi miliő kialakítása.

A településmenedzsment (irányítás, fejlesztés, működtetés) terén szükséges a stratégiai szemlélet erősítése, a feladatok integrált eszközökkel történő kezelése, széleskörű helyi és térségi partnerség építése, a döntéshozatali mechanizmusok során a társadalmi részvétel biztosítása.

Az alábbiakban ábrázoljuk a TFK átfogó céljai, az ITS stratégiai céljai és a fejlesztési területek, valamint a konkrét fejlesztési programok rendszerét.

## Jászfényszaru, a tradíció és az innováció városa

TFK  
Hosszú  
távú  
Átfogó  
céljai

Az ökológiai és gazdasági tényezők közötti egyensúly megteremtése által  
**KÖZÖSSÉGI** alapon, a modernkori jáász önfelzababítás modelljének  
megvalósítása, a város **ÉRTÉKKÖZPONTÚ** és **KIEGYENSÚLYOZOTT**  
fejlesztése által

|                                 |  |   |  |   |
|---------------------------------|--|---|--|---|
| ITS KÖZÉPTÁVÚ STRATÉGIAI CÉLJAI | SC1<br>GYARAPODÓ<br>VÁROS                                | SC2<br>FEJLŐDŐ<br>VÁROS                                       | SC3<br>MEGÚJULÓ<br>VÁROS                                     | SC4<br>KEZDEMÉNYEZŐ<br>VÁROS                        |
|                                 | SC1.1<br>Egészséges,<br>gondoskodó<br>város              | SC2.1<br>Diverzifikált,<br>bővülő helyi<br>gazdaság           | SC3.1<br>Vonzó város-<br>arculat, korszerű<br>infrastruktúra | SC4.1<br>Együttműködő<br>település-<br>irányítás    |
|                                 | SC1.2<br>Összetartó helyi<br>közösség,<br>felzárkóztatás | SC2.2<br>Munkahely-<br>teremtés,<br>foglalkoztatás<br>bővítés | SC3.2<br>Korszerű<br>lakhatási<br>körülmények                | SC4.2<br>Korszerű<br>intézmény-<br>hálózat          |
|                                 | SC1.3<br>Növekvő,<br>magasabban<br>képzett lakosság      | SC2.3<br>Komplex<br>turisztikai<br>szolgáltatások             |  | SC4.3<br>Stratégiai<br>fejlesztési<br>szemlélet     |
| BEAVATKOZÁSI<br>TERÜLETEK       | KÖZÖSSÉG-<br>FEJLESZTÉS,<br>KULTÚRA                      | HELYI<br>GAZDASÁG-<br>FEJLESZTÉS                              | INFRA-<br>STRUKTÚRA,<br>KÖRNYEZET-<br>FEJLESZTÉS             | INTÉZMÉNY-<br>FEJLESZTÉS                            |
| HÁLÓZATOS<br>PROJEKTEK          | IDENTITÁS<br>ERŐSÍTÉS<br><br>LAKHATÁSI<br>PROGRAM        | VÁLLALKOZÁS-<br>FEJLESZTÉS<br><br>TURIZMUS-<br>FEJLESZTÉS     | KÖRNYEZET-<br>FEJLESZTÉS<br><br>KÖZLEKDÉS-<br>FEJLESZTÉS     | ENERGIA-<br>HATÉKONYSÁG<br><br>ÚJ ÖNKOR-<br>MÁNYZÁS |

## TEMATIKUS CÉLOK

|            |  |
|------------|--|
| <b>S1</b>  | <b>GYARAPODÓ VÁROS</b>   |
| <b>T1</b>  | A lokálpatriotizmus és a jász tudat erősítése, közösségfejlesztési tevékenységek támogatása            |
| <b>T2</b>  | Egészségtudatosság ösztönzése, egészséges életmód feltételeinek megteremtése                           |
| <b>T3</b>  | Termelő, illetve termelést és szolgáltatást nyújtó mikro-, kis- és közepes vállalkozások ösztönzése    |
| <b>T4</b>  | A helyi oktatási-képzési infrastruktúra bővítése, innovatív foglalkoztatási akciók megvalósítása       |
| <b>S2</b>  | <b>FEJLŐDŐ VÁROS (INNOVATÍV VÁROS)</b>   |
| <b>T5</b>  | Kisléptékű innovatív, és lakossági szolgáltatások bővítése, kulturális gazdaságfejlesztés              |
| <b>T6</b>  | Zöldgazdaság erősítése, ökológiai gazdálkodási módok, környezetbarát technológiák támogatása           |
| <b>T7</b>  | Vidékszolgáltatást nyújtó vállalkozások támogatása, kisléptékű feldolgozó kapacitások létrehozása      |
| <b>T8</b>  | Elektro-info-kom arculat erősítése, innovációs kapacitás bővítése                                      |
| <b>S3</b>  | <b>MEGÚJULÓ VÁROS (ZÖLD VÁROS)</b>   |
| <b>T9</b>  | Természeti és épített örökségre épülő integrált városfejlesztés, belvárosi-közösségi funkciók bővítése |
| <b>T10</b> | Környezettel harmóniában az öko- és kulturális turisztikai vonzerő és az életminőség javítása          |
| <b>T11</b> | Energiahatékonyság növelése, az alternatív erő- és energiaforrások használatának elterjesztése         |
| <b>T12</b> | Környezettudatos szemlélet terjesztése, ösztönzése   |
| <b>S4</b>  | <b>KEZDEMÉNYEZŐ VÁROS</b>  |
| <b>T13</b> | A közösségi életet ösztönző, családbarát közszolgáltatások kialakítása                                 |
| <b>T14</b> | A társadalmi részvételt, helyi együttműködéseket koordináló intézményi háttér kiépítése                |
| <b>T15</b> | Stratégiai szemléletű, integrált megközelítésű helyi és térségi fejlesztéspolitiká végrehajtása        |
| <b>T16</b> | Térségi, településközi együttműködések erősítése   |

## HORIZONTÁLIS CÉLOK – HELYI VÁROSI BERUHÁZÁSI PRIORITÁSOK

- A nyitott és befogadó város megteremtése, az esélyegyenlőség, a társadalmi integráció elősegítése, közösségközpontú fejlődés;
- Ökotudatos szemlélet, egészséges, élhető és fenntartható városi környezet kialakítása;
- A helyi gazdaság megerősítése, a foglalkoztatás bővítése, kreatív vállalkozói környezet kialakítása;
- Tudás-, értékalapú és értékörző, intelligens fejlődés feltételeinek megteremtése.

Az elmúlt évek, és a következő évtized Jászfényszaru számára új korszakot jelent, amelyben a városnak saját maga újradefiniálására szükséges összpontosítania a közösség, a helyi gazdaság és az ökológia, mintegy a jövőkép és célrendszer kulcstényezői köré építve. A legnagyobb feladatköre: *a gazdaság helyi szereplőinek megerősítése, a vállalkozási szférán belül a modern iparágak betelepülése, a bio- és ökögazdálkodás feltételeinek javítása, az oktatási-képzési infrastruktúra bővítése, fejlesztése, a lakosság helyi kötődésének erősítése, különösen a fiatal, gyermekes családok helyben tartásának ösztönzése.*

A következő 15-20 évben, ezen feltételek teljesülése esetén megvalósulhat, hogy Jászfényszaru *a helyi erőforrásokra építve, a Jászság kapujaként, egyedi arculattal rendelkező versenyképes, családbarát és fenntartható településsé válik.*

*A város így a külső tényezők változásaihoz alkalmazkodni képes város lesz, amely meg tud felelni mind a nagyvállalatok által elvárt szigorú nemzetközi követelményeknek, mind a helyben élők és dolgozók várossal szemben támasztott igényeinek (minőségi munkahelyek, egészséges környezet, változatos kulturális kínálat, magas színvonalú oktatási és egészségügyi szolgáltatások, biztonságos lakókörnyezet, stb.).*

## A TEMATIKUS ÉS A TERÜLETI STRATÉGIAI CÉLOK KÖZÖTTI ÖSSZEFÜGGÉSEK

Tematikus céloknak nevezzük azokat a célokat, amelyek a város egészére vonatkoznak, és bár kapcsolódhatnak egy-egy szakpolitikai ágazathoz, de mégsem szükségszerűen egy-egy ágazatra korlátozódó érvényességű célok (ld. 20. oldal). Területi céloknak nevezzük a település egy vagy több, konkrét, jól körülhatárolható területén (akcióterületén) javasolt, csak ott érvényes célt. Ilyen például egy városrészre, lakókörnyezetre kitűzött cél.

Az Integrált Településfejlesztési Stratégia céljai egyaránt lehetnek tematikus és területi jellegű célok. Jászfényszaru esetében három akcióterület esetében fogalmazhatók meg olyan területspecifikus célok, amelyek több, az adott településrészen releváns tematikus cél

együttes érvényesülésével érhetőek el, és az adott területegység vonatkozásában stratégiai céloknak tekinthetők, amelyek a következők:

### TERÜLETI CÉLOK (AKCIÓTERÜLET SPECIFIKUS)

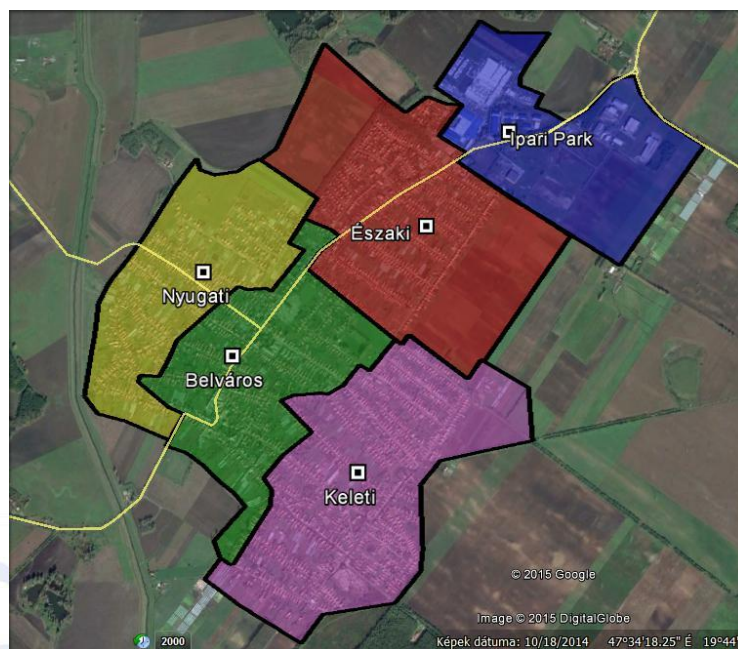
- Belváros megújítása
- Alvég felzárkóztatása;
- Ipari Park fejlesztése;

### A MEGVALÓSÍTÁST SZOLGÁLÓ BEAVATKOZÁSOK

A fejezetben került sor a városrészek és az akcióterületek kijelölésére, a kijelölés és a lehatárolás indoklásával. A 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 2.§-a alapján akcióterületnek nevezzük az Integrált Településfejlesztési Stratégiában kijelölt egybefüggő területet, ahol az önkormányzat a fejlesztéseket alapvetően befolyásoló pozícióban van, és amellyel kapcsolatban középtávon jelentős beavatkozást tervez. A jogszabály szerint középtávon legalább 4, legfeljebb 10 éves időtávot kell érteni. Az áttekintő térkép szemlélteti az egyes városrészek elhelyezkedését.

Jászfényszaru városrészei:

1. Belváros
2. Északi (korábban Újtelep és gazdasági terület) városrész
3. Keleti városrész
4. Nyugati városrész
5. Ipari Park
6. Külterületek (6.a Vasúti Tanyák, 6.b Homok Tanyák, 6.c Be nem sorolt területek)



## A VÁROSRÉSZEK LEHATÁROLÁSÁNAK INDOKLÁSA, ÖSSZEGZÉSE

Jászfényszaru esetében a városrészi lehatárolás a 2010. évben jóváhagyott Integrált Városfejlesztési Stratégiában megfogalmazottakhoz képest felülvizsgálatra került. A felülvizsgálat keretében az alábbi módosításokat végeztük el a területi lehatárolásokat illetően.

A korábbi öttel szemben a külterülettel együtt 6 városrész került meghatározásra. A legjelentősebb változást az jelenti, hogy a korábbiakban Újtelep városrésznek nevezett településrész két részre lett osztva. Ennek az oka részben az, hogy mind az Ipari Park, mind az Északi városrész kiterjesztése indokolt, amely jelentősen megnöveli a korábban egy egységet képező városrész területét, amely aránytalanul nagy városrészt eredményezne Jászfényszaru településtestében. Másrészt a két településrész markánsan eltérő városépítészeti karaktere, funkcionális jellege indokolja a városrészek különválasztását.

A Belváros lehatárolása nem változott. A Keleti és Nyugati városrészek esetében kisebb korrekciókra, kiterjesztésre került sor.

## AKCIÓTERÜLETEK

A város belterületén a 2010. évi IVS-ben meghatározott két akcióterülettel szemben 5 akcióterület került lehatárolásra, amelyek főbb adatait az ITS 23. oldalán található táblázat tartalmazza.

### A településfejlesztési akciók összehangolt, vázlatos pénzügyi terve

| Sor-szám   | Projektek / projektek megnevezése                                       | Támogató forrás (OP, egyéb)               | Becsült költség |
|--|---|---|-----------------|
| <b>1. VÁROSMAG ÉS TÖRTÉNELMI VÁROSMAG AKCIÓTERÜLET</b> |   |   |                 |
| <b>Akcióterületi integrált projekt</b>                 |   |   |                 |
| 1.1  | Belvárosi Korzó – a városközpont funkcióbővítő városrehabilitációja II. | TOP, GINOP<br>EFOP, KOP,<br>Állami, Saját | 1.7 milliárd    |
| 1.1.1  | Szabadság út humanizálása   | Állami                                    | 500 millió      |
| 1.1.2  | Közvilágítás rekonstrukció  | TOP, KOP                                  |                 |
| 1.1.3  | Épületfelújítási és gazdasági célú hasznosítást ösztönző program        | TOP, GINOP                                | 150 millió      |
| 1.1.4  | Régi Kaszinó funkcióbővítése  | TOP, EFOP                                 | 60 millió       |

|  |   |                   |            |
|--|---|-------------------|------------|
| 1.1.5                                    | Régi Mozi épületének funkcióváltása   | TOP, GINOP        | 140 millió |
| 1.1.6                                    | Jász Világtalálkozó 2018 központi rendezvényei  | TOP, EFOP         | 15 millió  |
| 1.1.7                                    | Településközponti önkormányzati telkek hasznosítása termálfürdő, strand szálláshely kialakítására | TOP, GINOP        | 700 millió |
| 1.1.8                                    | Volt cserkészház hasznosítása   | TOP, GINOP        | 50 millió  |
| 1.1.9                                    | Civil Ház létrehozása Jászfényszarun  | TOP               | 30 millió  |
| 1.1.10                                   | Tájház épületének fejlesztése   | TOP               | 8 millió   |
| 1.1.11                                   | Sportudvar kialakítása  | TOP               | 51 millió  |
| <b>Akcióterületi tematikus projektek</b> |   |                   |            |
| 1.2                                      | Meglévő Gondozási Központ korszerűsítése, bővítése  | TIOP              | 320 millió |
| 1.3                                      | Óvodaépítés Jászfényszarun  | TOP               | 700 millió |
| 1.4                                      | Bölcsődeépítés Jászfényszarun   | TOP               | 300 millió |
| 1.5                                      | Többcélú sportcsarnok - tornacsarnok építése  | EFOP, Hazai       | 700 millió |
| 1.6                                      | Templom felújítása és a parókia műemlékvédelmi feltárása és felújítása                            | EFOP, Norvég Alap | 400 millió |
| 1.7                                      | Jászfényszaru bel- és csapadékelvezető rendszer 1-es öblözetének felújítása és korszerűsítése     | KEHOP             | 257 millió |
| 1.8                                      | Új Idősek Napközi Otthonának építése Jászfényszarun   | TOP               | 120 millió |

| <b>2. ALVÉG AKCIÓTERÜLET</b>           |  |                  |              |
|--|--|------------------|--------------|
| <b>Akcióterületi integrált projekt</b> |  |                  |              |
| 2.1                                    | Szociális városrehabilitáció és lakossági integráció Jászfényszaru fejlődéséért II.  | TOP, EFOP        | 1.2 milliárd |
| 2.1.1                                  | Lakhatási program  | TOP              | 200 millió   |
| 2.1.2                                  | Teaház Közösségi Ház és Szabadidőpark közösségi, szociális, foglalkoztatási, oktatási és sport programjainak fenntartása, bővítése | EFOP             | 250 millió   |
| 2.1.3                                  | Teaház környezetének rendezése   | TOP, MVH, LEADER | 5 millió     |
| 2.1.4                                  | Képzési és lakhatási feltételek javítása a helyi gazdaság erősítéséért   | TOP              | 300 millió   |
| 2.1.5                                  | Gazdaságfejlesztési program  | TOP              | 400 millió   |

| <b>3. REKREÁCIÓS AKCIÓTERÜLET</b>                      |  |             |              |
|--|--|-------------|--------------|
| Akcióterületi tematikus projektek                      |  |             |              |
| 3.1  | Többcélú sportcsarnok/uszoda - tornacsarnok építése  | EFOP, Hazai | 700 millió   |
| 3.2  | Ökoturisztikai Központ, gyógyfürdő, uszoda és szálloda létesítése  | GINOP       | 1.000 millió |
| 3.3  | Helyi piac kialakítása, építése Jászfényszarun   | TOP         | 30 millió    |
| <b>4. IPARI AKCIÓTERÜLET</b>                           |  |             |              |
| Akcióterületi tematikus projektek                      |  |             |              |
| 4.1  | Ipari Park fejlesztése és Inkubátorház kialakítása a Jászfényszaru Ipari Parkban                                     | TOP         | 1.450 millió |
| <b>5. AKCIÓTERÜLETEN KÍVÜLI PROJEKTEK<sup>1</sup></b>  |  |             |              |
| Akcióterületen kívüli tematikus és hálózatos projektek |  |             |              |
| 5.1  | Rekreációs központ (pl.: LEHEL tó turisztikai fejlesztése, rendezvénytér) kialakítása Jászfényszarun                 | TOP         | 330 millió   |
| 5.2  | Iparvágány létesítése a Jászfényszaru Ipari Park intermodalitásának fejlesztése érdekében                            | KOP         | 5.389 millió |
| 5.3  | Kerékpárút és járda építése az ipari park megközelíthetőségének javítására   | TOP         | 80 millió    |
| 5.4  | Rendelkezésre álló geotermikus energia hasznosítása Jászfényszarun   | TOP         | 250 millió   |
| 5.5  | Szolár Park - Napenergia alapú villamos energia-termelés Jászfényszarun  | TOP         | 300 millió   |
| 5.6  | A 3106 közút (Zsámboki út) egyes szakaszainak felújítása Jászfényszaru közigazgatási területén kerékpárút építésével | KOP, Hazai  | 770 millió   |
| 5.7  | Alternatív foglalkoztatási program régészeti kutatás és helyi termékek feldolgozása támogatására                     | EFOP        | 200 millió   |
| 5.8  | „Élet a tanyán” komplex tanya megépítése Jászfényszarun  | TOP         | 30 millió    |
| 5.9  | Erdősáv kialakítása az életminőség javításáért Jászfényszarun  | TOP         | 10 millió    |

A következő táblázat tartalmazza a több városrészre kiterjedő, az egész város életére hatással lévő hálózatos fejlesztési beavatkozásokat.

## Hálózatos projektek

| A projektcsomag neve |   | A projektcsomag tartalma   | Becsült költség | Finanszírozó alap |
|----------------------|---|--|-----------------|-------------------|
| H1                   | <b>Identitás-erősítés</b>                                   |  |                 |                   |
|                      | Jász Világtalálkozó 2018 és más identitás-erősítő programok | A 2018. évi Jász Redemptió Ünnepsorozat számára alkalmas közösségi terek, létesítmények kialakítása, felújítása, emlékhelyek létesítése, városmarketing (volt Vásártéren rendezvényter kialakítása, Jászok Háza, kulturális programok), közösségi-kulturális programok („JÁSZOK A HAZÁÉRT”, Előttünk a közösség komplex-program)   | 100 millió      | TOP               |
|                      | Helyi Kulturális Örökségvédelmi Program                     | A város egyedi, védelem alatt álló épületeinek értékőrző megújítása magánereő bevonásával. A helyi kulturális és épített örökség (jász) megóvására irányuló, szemléletformáló programok szervezése (pl.: Régi Mozi funkcióváltása Jászok Háza, Templom műemléki feltárása és felújítása, ÉrtékTár létrehozása, Íjászok-magyarok-jászok és hagyományok Jászfényszarun a Lehel-tónál, Művésztelep és tematikus táborok szervezése, Vadászház felújítása) | 550 millió      | TOP, MVH, LEADER  |
| H2                   | <b>Lakhatási program</b>                                    |  |                 |                   |
| H2.1                 | Bérlakás-építési program                                    | Üresen álló épületek hasznosításával bérlakások kialakítása, felújítása Jászfényszarun a rendelkezésre álló közfoglalkoztatási programok adta lehetőségek kiaknázásával. Új bérlakások építése szociális és fiatalok otthonteremtése számára.<br>Helyben munkát vállaló kvalifikált/ fiatal, letelepedni kívánó családok lakhatási támogatása  | 200 millió      | TOP               |
| H2.2                 | Lakóházak energetikai célú felújítása                       | Lakóépületek hőszigetelése, nyílászárók cseréje, fűtéskorszerűsítés a lakóközösségek együttműködésével.  | 200 millió      | KEHOP             |
| H3                   | Vállalkozás-fejlesztés                                      |  |                 |                   |

|    |   |   |              |            |
|----|---|---|--------------|------------|
|    | Integrált tájspecifikus agrárium fejlesztése      | Szociális foglalkoztatási programmal, képzéssel kombinált agrár-terméklánc és élelmiszer-gazdaság ösztönzése, vállalkozások létrehozásának támogatása   | 800 millió   | GINOP      |
|    | Zöldgazdaság feltételeinek kialakítása            | Zöldipari inkubátorház (Ipari Park keretében), mintatelephelyek létesítése (szociális városrehabilitáció keretében), komplex tanya program  | 600 millió   | GINOP      |
| H4 | Turizmusfejlesztés                                |   |              |            |
|    | Turisztikai attrakciók                            | Természeti környezet attraktivitásának növelése, turisztikai és rekreációs hasznosításának fokozása (pl Zagyva-menti területek hasznosítása, LEHEL tó turisztikai fejlesztése, rendezvénytér, interaktív tájház)  | 1.000 millió | TOP, GINOP |
|    | Turisztikai kapacitás bővítése                    | Turisztikai kapacitás vendéglátás, gyógy- és termálfürdő kialakítása, szállásférőhely bővítése  | 1000 millió  | TOP, GINOP |
|    | Kerékpáros úthálózat fejlesztése                  | Bekapcsolódás a térségi kerékpárút hálózatba, Jászfényszaru-Boldog - Hatvan összeköttetés kiépítése, hiányzó 5km kerékpárút megépítése a gáton, helyi attrakciók beiktatása, Öregerdő bekapcsolása a kerékpárút hálózatba, tanösvény, kalandpark, „sárkánygödör tó „újraélesztése”. | 500 millió   | TOP, GINOP |
| H5 | Környezetfejlesztés                               |   |              |            |
|    | Zöldterület-fejlesztési program                   | Zöldfelületek differenciálási lehetőségeinek (közpark, közkert, beépítésre nem szánt köztér) kihasználása, közterületek közösségi alapú környezettudatos arculatfejlesztése, zöldítési akciók (pl.: erdősáv telepítési program)   | 310 millió   | TOP        |
|    | Bel- és csapadékvíz elvezető rendszer fejlesztése | Jászfényszaru bel- és csapadékelvezető rendszer 1-es öblözetének felújítása és korszerűsítése, záportavak felújítása a belvízveszély elhárítása érdekében   | 457 millió   | TOP        |
| H6 | Közlekedés-fejlesztés                             |   |              |            |

|      |  |  |              |                                     |
|------|--|--|--------------|-------------------------------------|
| H6.1 | Külterületi (településközi és tanyavilág) úthálózat fejlesztési program      | A városi elkerülő út megépítése, 32. számú főút Jászfényszaru körforgalmú (3106. j, ök. út) csomópont Szolnok 4. sz. főúti csomópont közötti szakasza kapacitásbővítése, és a Jászfényszaru-Zsámbok közötti 3016. sz. összekötőút felújítása, és valamennyi szomszédos településsel való úthálózati kapcsolat megteremtése | 6.159 millió | KEHOP, Állami központi költségvetés |
| H6.2 | Belterületi út-, járda és kerékpárút-hálózat fejlesztési program             | Kerékpárút és járda építése az ipari park megközelíthetőségének javítására, a belterületi útfelújítások (pl.: 3106 jelű közút belterületi szakaszának felújítása), kerékpárút-hálózat bővítése, parkolók kijelölése és kialakítása a város több pontján (sportcsarnok, új óvoda)   | 500 millió   | KEHOP                               |
| H7   | Energia-hatékonyság  |  |              |                                     |
| H7.1 | Rendelkezésre álló geotermikus és szolár energia hasznosítása Jászfényszarun | az önkormányzat tulajdonában lévő, 2013-ban kiépített kút és kútfej biztosította geotermikus energia felhasználása 8 intézmény fűtésével. Napenergia alapú villamos energia termelés kiépítése.  | 760 millió   | KEHOP, TOP                          |
| H7.2 | Épületenergetikai korszerűsítések a város intézményeiben                     | Intézmények energiahatékony felújítása, hőszigetelése, nyílászáró cseréje, fűtéskorszerűsítés  | 350 millió   | KEHOP                               |

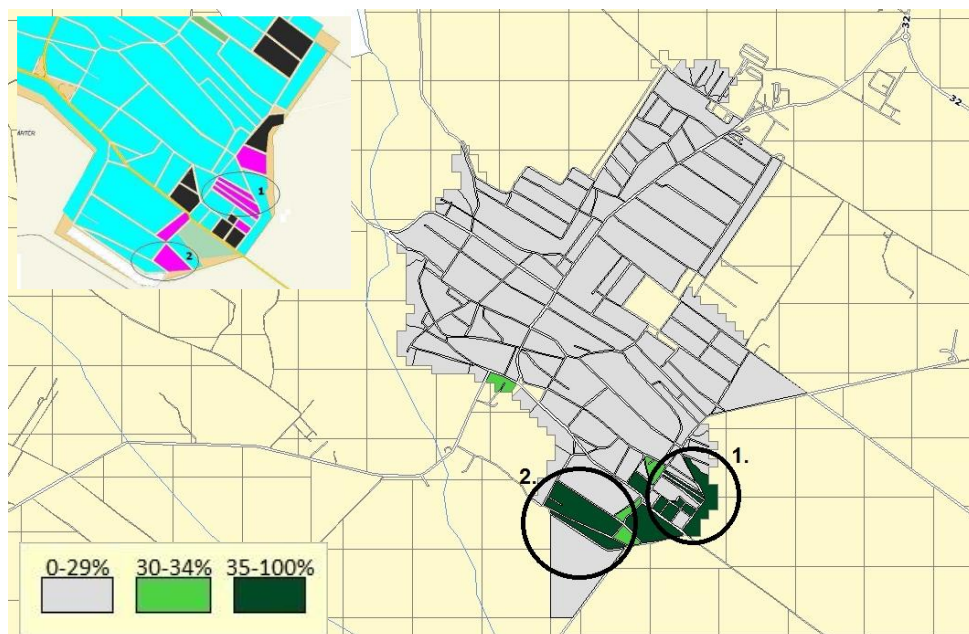
## ANTI-SZEGREGÁCIÓS PROGRAM

A Központi Statisztikai Hivatal az önkormányzat ITS adatkérésének részeként a 2011-es népszámlálás adatai alapján elvégezte a Jászfényszaruban található szegregátumok lehatárolását.

Az alábbi kartogram azt ábrázolja, hogy Jászfényszaruban belül mely területek felelnek meg a szegregátum és a szegregációval veszélyeztetett terület kritériumának.

Szegregátumok és szegregációval veszélyeztetett területek Jászfényszaruban.  
(szegregációs mutató 35% feletti, 2001. évi Népszámlálás /kicsi/, 2011. évi Népszámlálás /nagy/)

Forrás:



Népszámlálás, Központi Statisztikai Hivatal

Jelmagyarázat: a szegregációs mutató térképen jelzett értékeit a következő színek jelölik:  
0-29% = szürke, 30-34%=világoszöld, 35-100%=sötétzöld

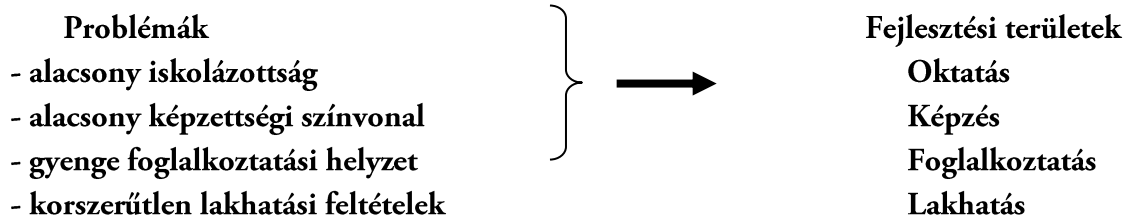
A térkép olyan területeket is megjelenít, amelyek eleget tesznek ugyan a szegregációs mutató kritériumának, de alacsony népességszámuk, vagy intézeti háztartásban élők (pl.: kollégium, idősek otthona, hajléktalan szálló) miatt mégsem tekinthetők valódi szegregátumoknak.

A térkép alapján megállapítható, hogy az Alvég akcióterület déli fele szinte teljes egészében a 2011. évi KSH adatok alapján szegregátumnak tekinthető. A KSH a szinte egységesnek tekinthető városszerkezeti egységben két szegregátumot határozott meg:

1. szegregátum: Arany János út - Búzavirág u. - Vörösmarty út - Szegfű u. - Arany János út - Nefelejcs u. - Csaba u. - Zöldfa u. - Ady Endre út - Dugonics u. - Csaba u. - Arany János út - belterületi határ a Táncsics Mihály utcáig.
2. szegregátum: Honvéd út - Lehel út - Bajza út - Virág utca - Bajza út - Vörösmarty út.

Három fő probléma határozható meg a szegregátumok és szegregációval veszélyeztetett

területek esetében, amelyek javítását a fejlesztési és felzárkóztató beavatkozásoknak célozniuk szükséges a következő 2015-2020 közötti időszakban is, az előző időszakban megkezdett fejlesztések szerves folytatásaként:



## A SZEGREGÁCIÓ MÉRSÉKLÉSÉT VAGY MEGSZÜNTETÉSÉT CÉLZÓ INTÉZKEDÉSEK

A helyi antiszegregációs törekvések és intézkedések az elmúlt években az alábbi dokumentumokban lettek rögzítve Jászfényszarun:

- Jászfényszaru Város Közoktatási Esélyegyenlőségi Terve;
- Integrált Városfejlesztési Stratégia, benne: Anti-szegregációs terv;
- Jászfényszaru Város Helyi Esélyegyenlőségi Programja (HEP);
- Iskolában: IPR.

A szegregáció mérséklésének, illetve megszüntetésének alapelve Jászfényszarun az integrált városfejlesztési szemlélet alkalmazása. Az alapelv megnyilvánul egyrészt települési szinten abban, hogy a leszakadó városrészek felzárkóztatása a többi városrész fejlesztésével együtt valósul meg, eltérő városrészek eltérő fejlődési pályája által, a helyi adottságokra épülve (területileg differenciáltan). Másrészt az integrált szemlélet megnyilvánul városrészi szinten – a szegregátumok és szegregációval veszélyeztetett városrészek közvetlen fejlesztésében – ágazatilag integrált, komplex programok megvalósítása által, amelyek az infrastrukturális fejlesztések mellett humán beavatkozásokat is tartalmaznak. A Város Önkormányzata 2010 óta következetesen úgy tervezi meg és hajtja végre a fejlesztési beavatkozásokat, hogy a Keleti településrész fejlesztése úgy történjen meg, hogy a város egyéb részeivel kiegyensúlyozott fejlődés alakuljon ki.

Az alapelv érvényesülését biztosító projektek az elmúlt 5 évből:

2011-2012 Első lépések Jászfényszarun (TÁMOP-5.3.1-C-09/2-2010-0076)

2011-2013 Jászfényszaru városközpontjának értékmező megújítása (ÉAOP-5.1.1/D-09-2f-2011-0003)

2011-2013 Szociális városrehabilitáció és lakossági integráció Jászfényszaru fejlődéséért (ÉAOP-5.1.1/A-09-2f-2011-0002)

2013-2015 Komplex telep-program (TÁMOP-5.3.6-11/1-2012-0062)

## HELYI GAZDASÁGFEJLESZTÉSI STRATÉGIA

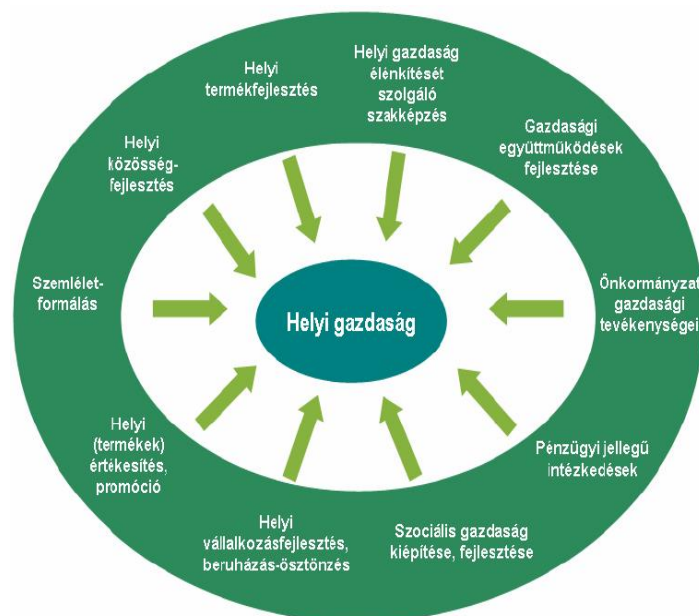
Jászfényszaru helyi gazdaságfejlesztési stratégiája a város Településfejlesztési Konceptióján alapul, az Integrált Településfejlesztési Stratégia része, és a stratégiában meghatározott városfejlesztési beavatkozásokkal alkot szerves egészet, az előzőekben ismertetett külső és belső stratégiai összefüggések keretében.

A helyi gazdaság fejlesztésében a fő stratégiai tevékenységi körök, amelyek a városfejlesztési koncepcióban lefektetett célok és feladatok megvalósítását biztosítják:<sup>2</sup>

1. *Ipari Park bővítése, a szolgáltatási színvonal fejlesztése*
2. *Belvárosi Korzó – a városközpont funkcióbővítő városrehabilitációja*
3. *Ökogazdaság, tájhasznosítás, turizmus*
4. *Önkormányzat vezérelte helyi gazdaságirányítás*
5. *Foglalkoztatási Program és a szociális gazdaság fejlesztése*
6. *Oktatásfejlesztés*
7. *Városmarketing*

A helyi gazdaságfejlesztés lehetséges területei (szektorai) és eszközei:

1. *Helyi termékek előállításának és értékesítésének fejlesztése*
2. *A helyi vállalkozási környezet fejlesztése*
3. *Közösségfejlesztés*
4. *Helyi gazdasági együttműködések*



Forrás: *Helyi gazdaságfejlesztés – Ötletadó megoldások, jó gyakorlatok*, NGM, VÁTI, Budapest, 2010.

<sup>2</sup> Ezek: „több lábon álló helyi gazdaság”, „kezdeményező önkormányzat”, „tér szerkezet fejlesztés – főtér-főutak program”, „öko, szabadidős, kulturális turizmus”, „ökológiával kapcsolatos tevékenységek, biogazdálkodás”, „megújuló energia hasznosítása”, „otthonos Jászfényszaru” (lakásprogram, energiaprogram, oktatás, stb.).

## A STRATÉGIA MEGVALÓSÍTHATÓSÁGÁNAK FŐBB KOCKÁZATAI

A stratégia készítését megelőző helyzetfeltáró munka az alábbi kockázatokat azonosította Jászfényszaru jövőbeli fejlesztése vonatkozásában.

| Belső kockázatok  | Külső kockázatok   |
|---|--|
| <b>TÁRSADALOM</b>   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Csökkenő népesség</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A fiatal, kvalifikált munkaképes korú népesség elvándorlása</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Romló demográfiai szerkezet (előregedés és negatív vándorlási egyenleg)</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• „Torzuló” humáninfrastruktúra (oktatási, nevelési intézmények csökkenő kihasználtsága, szociális ellátórendszer elégtelensége)</li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Iskolázottság és képzettségi színvonal viszonylag alacsony szintje</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Romló demográfia és szociális viszonyok, a helyi társadalom lassú előregedése</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aránylag alacsony jövedelmi színvonal és vásárlóerő-potenciál</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gyengülő helyi társadalmi háló, civil szektor közömbössé válása</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kényszerű napi ingázás</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Helyi társadalmi konfliktusok kialakulása (szegregációval veszélyeztetett területek; helyi munkavállalók vs. ingázók)</li> </ul>          |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hátrányos helyzetűek növekvő aránya, szegregáció</li> </ul>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• hiányos humáninfrastruktúra (oktatás, képzés, időskorú és egyéb szociális ellátás)</li> </ul>                              |  |
| <b>GAZDASÁG</b>   |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aránytalan gazdaságszerkezet</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A nemzetközi és/vagy hazai gazdasági környezet romlása, tartós recesszió</li> </ul>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Relatív kevés kis- és közepes méretű vállalkozás</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nagyvállalatok dominanciája, egyoldalú gazdaságszerkezet, magas fokú gazdasági függés</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Szolgáltatási színvonal egyenetlensége</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kedvezőtlen migrációs folyamatok erősödése (pl.: fiatalok elvándorlása, hátrányos helyzetű csoportok arányának bővülése)</li> </ul>       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hiányos turisztikai kínálat és infrastruktúra (kereskedelmi szálláshelyek, vendéglátás)</li> </ul>                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Szűkülő helyi gazdaság</li> </ul>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Szűk „helyi” gazdaság</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Települési környezet, életminőség romlása, klímaváltozás</li> </ul>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Egyenetlen színvonalú lakásállomány, nem lakott lakások átlag feletti aránya</li> </ul>                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A helyi gazdaság versenyképességének romlása</li> </ul>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Alacsony szintű a magas hozzáadott értéket előállító, innovatív tevékenységek aránya a kkv-szektorban</li> </ul>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gyengülő térségi pozíció (Jászberény, Hatvan erősödése), ezzel a regionális pozíció gyengülése</li> </ul>                                 |
| <b>KÖRNYEZET</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• A tanyák erdőterületbe való besorolása kedvezőtlenül hat azok fennmaradására az építési jogok korlátozása által</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A tervezett főútnak a hatályos OTrT szerinti nyomvonala mentén történő kiépülése (a 2008 évi OTrT által jelölt nyomvonal</li> </ul>       |

|   | helyett)  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Az országos közutak belterületi forgalma a lakóterületen magas</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A szélerősség növekedése, a mezővédő erdősávok hiánya miatt további talajerózióhoz vezet, mely a termés hozamok csökkenését is eredményezheti</li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Felszíni csapadékvíz elvezetés a belterület egyes részein, illetve a külterület jelentős részén megoldatlan</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• A szántóterületek túlzott mértékű növekedése esetén további erdő-, és gyepterületek eltűnése</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Erózióveszélyes területek találhatóak a településen</li> </ul>   |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lakóhely- és mezővédő erdősávok relatív hiánya</li> </ul>  |   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vonalas jellegű műtárgyak, légvezetékek kedvezőtlen tájképi megjelenése</li> </ul>                                     |   |

## AZ INTEGRÁLT TELEPÜLÉSFEJLESZTÉSI STRATÉGIA MEGVALÓSÍTÁSÁNAK SZERVEZETI KERETEI

Az ITS megvalósításával kapcsolatos fő feladatok:

- Programozás (tervezés), monitoring és értékelés
- Projektportfolió-menedzsment (koordináció)
- Az ITS megvalósításában résztvevő szereplők koordinációja
- Partnerségi egyeztetés, partnerek bevonása
- Kommunikáció és tájékoztatás
- Projektmenedzsment
- Beruházás-menedzsment (közbeszerzések lebonyolítása)
- Projekt szakmai menedzsment
- Szakmai megvalósítás, kivitelezés

A projektek lebonyolítását a 2007-2014 közötti időszakban a Polgármesteri Hivatalban működő Projektiroda a polgármester koordinálása mellett, a képviselő-testület ellenőrzésével oldotta meg. Az ITS megvalósításának legfontosabb szereplője továbbra is Jászfényszaru Város Önkormányzata és a Polgármesteri Hivatal lesz a 2015-2020 közötti időszakban. A Polgármesteri Hivatalon belüli koordinációs és döntés előkészítési feladatokat a Főépítész Iroda és a Projektiroda végzi. A projektek sokrétűsége miatt a Polgármesteri Hivatal valamennyi irodája érintett az előkészítési és megvalósítási feladatokban.

A településfejlesztési tevékenység döntéshozatali szinten elsősorban a Képviselő-testülethez és a Pénzügyi, Ügyrendi és Civilfinanszírozási, valamint a Koordinációs és Stratégiai Bizottságokhoz tartozik. A helyi településfejlesztési tevékenység irányításának legfelső szintjét a polgármester és az alpolgármester látja el. Az operatív vezetési, koordinációs és projektmenedzsment jellegű városfejlesztési feladatokat a jövőben a Főépítész Iroda végzi.

Az ITS beavatkozásainak lebonyolítása több szereplő részvételét feltételezi, amelyek esetében azonosítani kell ezek lehetséges szerepköreit, kompetenciáit és kapacitását. A megvalósítás fő szereplői, illetve a szereplők típusai:

- Jászfényszaru Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala
- Jászberényi kistérség és járási hivatal, illetve tagönkormányzatai
- helyi intézmények
- gazdasági társaságok, különös tekintettel a helyi városfejlesztő társaságra
- nonprofit szervezetek
- külső szakértők

## TELEPÜLÉSKÖZI KOORDINÁCIÓ MECHANIZMUSAI, EGYÜTTMŰKÖDÉSI JAVASLATOK

Az alábbiakban összefoglaljuk az együttműködési területeket, programjavaslatokat:

- A települési önkormányzatok közötti kapcsolat erősítése
- Térségi kohézió erősítése a közlekedési kapcsolatok fejlesztésével (pl.: az alárendelt közlekedési utak és mezőgazdasági utak állapotának javítása)
- Intézményfejlesztések térségi szintű összehangolása
- Idegenforgalom – térségi szintű programkínálat és attrakcióbővítés (pl. egységes térségi arculat, turisztikai menedzsment, kistérségi marketing tevékenység, attrakciók egymásba fűzése, vendégváró és marasztaló események térségbe vonzása) (Kiemelt jelentőségű Jászfényszaru számára a Redemptió 2018 ünnepsorozat)
- Környezettudatos szemléletformáló tevékenységek kistérségi szinten
- Kistérségi termelők támogatása, termékeik feldolgozása, helyi piacok létesítése
- Együttműködés megújuló energiák hasznosítása terén (termelés, piacra jutás)
- Regionális és kistérségi kerékpárút-hálózat fejlesztése (Zagyva-projekt)
- Falusi turizmus fejlesztése (specifikus helyszínek és lehetőségek beazonosítása, a települések közötti versenyhelyzet kialakulásának minimalizálása, „együtt előre”)
- Komplex Tanyaprogram
- Közszolgáltatások fejlesztése (oktatás, tanfolyamok szervezése, idegen nyelvű képzés)
- Kistérségi identitástudat növelése (pl. civil szervezetek hálózatosodásának elősegítése, kistérségi közös hagyományőrző tevékenységek)
- Szoros együttműködés a természeti környezet védelme terén
- Együttműködés a közbiztonság, bűnmegelőzés terén
- Pályázatfigyelő „rendszer”, tájékoztató fórum

## MONITORING RENDSZER KIALAKÍTÁSA

A monitoring lényege az információk folyamatos visszacsatolása, és beépítése az aktuális elemek, projektek, programok végrehajtásába. A stratégiai menedzsment ezen információk alapján hoz döntést vagy javaslatot a szükséges korrekciókról, a kiegészítő feladatokról. Az

értékelés alapjául szolgáló adatok gyűjtését és értékelését az operatív menedzsment végzi, elsődleges felelőse a Polgármesteri Hivatalon belül a Projektiroda, amelynek feladata az észrevételek és javaslatok menedzsment elé terjesztése.

A stratégia értékelésére három különböző időintervallumban kerülhet sor:

- **Stratégiai értékelés:** a társadalmi, gazdasági, környezeti változások és a fejlesztési beavatkozások eredményének, hatásainak értékelése, 2-4 évente;
- **Rendes (éves) értékelés:** A hosszabb távú tendenciák előrejelzésére is alkalmas, a stratégia egyes elemeinek módosítását is megalapozó értékelés, évente.
- **Operatív értékelés:** elsősorban a fejlesztési beavatkozások előrehaladásának értékelését szolgáló, operatív célú értékelés, negyedévente.

Az ITS felülvizsgálatának menetrendje:

- Az elfogadott stratégia felülvizsgálata (stratégiai felülvizsgálat)
- A stratégiai célok teljesülésének, a beavatkozások eredményeinek áttekintése
- Az egyes indikátormutatók teljesülésének értékelése, a társadalmi, gazdasági folyamatok nyomon követése (népességszám, munkanélküliség, vállalkozások – éves)
- A mutatók érvényességének felülvizsgálata (éves)
- Célértékek felülvizsgálata, szükség esetén a meglévő célértékek módosítása (éves)
- A beavatkozások, projektek, akciók áttekintése (negyedéves)

